

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό της υπ' αριθμόν 8/2023
Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. Ρεθύμνου

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΕΩΣ 44/2023

ΘΕΜΑ: Λήψη απόφασης ΔΣ ΔΕΥΑΡ περί παροχής στήριξης στην Ανακοίνωση της ΕΔΕΥΑ για άμεση απόσυρση του νομοσχεδίου της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. που αποτελεί μια πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνεπώς και για τις ΔΕΥΑ.

Πρακτικό συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α.Ρ.. Σήμερα ημέρα **Πέμπτη 2 Μαρτίου 2023** συνεδρίασε το Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.Ε.Υ.Α.Ρ. με έκτακτη και κατεπείγουσα δια περιφοράς συνεδρίαση υπό την Προεδρία του κ. Θεοδωράκη Βασιλείου, Προέδρου Δ.Σ., μετά από την υπ' αριθμ.8/2023 πρόσκληση, η οποία εστάλη στις 1-3-2023 (αριθμ. πρωτ. πρόσκλησης 14309/1-3-2023. Η έκτακτη και κατεπείγουσα δια περιφοράς συνεδρίαση διεξήχθη βάσει των διατάξεων του άρθρου 67 του Ν.3852/10, όπως συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 184 του Ν.4635/19, του άρθρου 10 της από 11 Μαρτίου 2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 55/20, τ. Α'), του άρθρου 2 του Ν. 4682/20 και της της υπ' αρ. 426/77233/20 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών.

Από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου παρόντες ήταν οι κ.κ. **Λίτινας Ιωάννης**, Αντιπρόεδρος ΔΣ ΔΕΥΑΡ, Δημοτικός Σύμβουλος, **Γεωργαλής Γεώργιος**, Δημοτικός Σύμβουλος (αναπληρωτής του κ. Μαρινάκη Γεωργίου, Δημάρχου Ρεθύμνης), **Λαχινιάκης Δημητρίος**, Δημοτικός Σύμβουλος (αναπληρωτής της κας Μπιρλιράκη Θεοπίστης), **Δημητράκης Στέφανος**, Δημότης και **Λιονής Γεώργιος**, Εκπρόσωπος Εργαζομένων ΔΕΥΑΡ.

Από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου απόντες ήταν οι κ.κ. Κουτσαλεδάκη Ειρήνη, Δημοτική Σύμβουλος, Λελεδάκης Ιωάννης, Δημοτικός Σύμβουλος, Μαρινάκη Παρασκευή, Δημοτική Σύμβουλος, Κιαγιάς Δράκος, Δημότης και Κεχαγιαδάκη Γεωργία, εκπρόσωπος Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος-Τμήματος Δυτικής Κρήτης. Επίσης παρούσα ήταν η Γραμματέας Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α.Ρ., κα Στεφάνου Ελένη.

Στη συνεδρίαση παρευρέθηκαν ακόμη οι κ.κ. Γεωργιάδου Ελισάβετ, Γενική Διευθύντρια και Παπαδάκης Γεώργιος, Διευθυντής Τεχνικής Υπηρεσίας.

Ο κ. Πρόεδρος ανακοίνωσε το 1^ο θέμα της ημερησίας διατάξεως, δηλαδή τη **Λήψη απόφασης ΔΣ ΔΕΥΑΡ περί παροχής στήριξης στην Ανακοίνωση της ΕΔΕΥΑ για άμεση απόσυρση του νομοσχεδίου της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. που αποτελεί μια πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνεπώς και για τις ΔΕΥΑ και ενημέρωσε το Σώμα ότι συγκάλεσε έκτακτη και κατεπείγουσα συνεδρίαση, διότι το νομοσχέδιο έχει κατατεθεί για διαβούλευση και αναμένεται άμεσα να ψηφιστεί, το οποίο αποτελεί μια πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνεπώς και για τις ΔΕΥΑ. Το εν λόγω θέμα δε μπορούσε να αποτελέσει θέμα προηγούμενης συνεδρίασης, δεδομένου ότι αυτή διεξήχθη στις 17-2-2023 με ένα και μοναδικό θέμα (έκτακτη και κατεπείγουσα δια περιφοράς συνεδρίαση) ενώ η εν λόγω Ανακοίνωση της ΕΔΕΥΑ μας εστάλη στις 1-3-2023.**

Το Σώμα ομόφωνα χαρακτήρισε το ανωτέρω θέμα ως κατεπείγον και ενέκρινε τη συζήτησή του σε έκτακτη και κατεπείγουσα δια περιφοράς συνεδρίαση.

Εν συνεχεία τέθηκε υπ' όψιν του Συμβουλίου η σχετική εισήγηση του Προέδρου, η οποία είχε αποσταλεί στα Μέλη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, ως κάτωθι:

« Όπως ίσως γνωρίζετε έχει κατατεθεί στη διαβούλευση νομοσχέδιο για τη νέα Ρυθμιστική Αρχή (ΡΑΑΕΥ), στην οποία υπάγεται και ο τομέας των υπηρεσιών ύδατος και επομένως και οι ΔΕΥΑ. Η ΕΔΕΥΑ αφού μελέτησε το νομοσχέδιο και διαβουλεύθηκε με τα στελέχη των Επιτροπών της και το Δ.Σ. της, θεωρώντας ότι το νομοσχέδιο αποτελεί πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τις ΔΕΥΑ, εξέδωσε σχετική ανακοίνωση. Η ΕΔΕΥΑ έχει καταθέσει την Ανακοίνωση αυτή στη διαβούλευση και θα καταθέσει και σχόλια στα σημαντικά άρθρα του νομοσχεδίου. Το ίδιο έχει κάνει και η ΚΕΔΕ, η οποία επίσης ζητάει την απόσυρση του νομοσχεδίου και την επαναδιατύπωσή του. Συγκεκριμένα η Ανακοίνωση της ΕΔΕΥΑ έχει ως κάτωθι :

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

« Πρόσφατα τέθηκε σε διαβούλευση το νομοσχέδιο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Μετονομασία της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας σε Ρυθμιστική Αρχή Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων και διεύρυνση του αντικειμένου της με αρμοδιότητες επί των υπηρεσιών ύδατος και της διαχείρισης αστικών αποβλήτων, ενίσχυση της υδατικής πολιτικής». Με το νομοσχέδιο αυτό υπάγεται στην Ρ.Α.Ε. η οποία μετονομάζεται σε Ρ.Α.Α.Ε.Υ. ο τομέας υπηρεσιών ύδατος κι επομένως και οι Δ.Ε.Υ.Α.

Η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. θεωρεί ότι η σχεδιαζόμενη αυτή ρύθμιση αποτελεί μία πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνεπώς και για τις Δ.Ε.Υ.Α.

Κι αυτό διότι η υπαγωγή των υπηρεσιών ύδατος στη Ρ.Α.Α.Ε.Υ. δεν συνάδει με την υφιστάμενη κατάσταση του τομέα υπηρεσιών ύδατος της χώρας μας, αφού στον τομέα υπηρεσιών ύδατος δεν υπάρχει ανταγωνιστικό πεδίο, με άλλα λόγια δεν υπάρχει αγορά όπως για παράδειγμα στην περίπτωση της ενέργειας, την οποία πρέπει να εποπτεύσει, να ελέγξει και να ρυθμίσει μια Ρυθμιστική Αρχή προκειμένου να τηρηθούν οι κανόνες ανταγωνισμού σύμφωνα με το εθνικό και το ενωσιακό δίκαιο, και να προστατευθούν οι καταναλωτές.

Ειδικότερα και σε ό,τι αφορά στις Δ.Ε.Υ.Α. πρόκειται για κοινωφελείς και μη κερδοσκοπικές δημοτικές επιχειρήσεις που δρουν μονοπωλιακά στην περιοχή αρμοδιότητάς τους δηλ. στον οικείο Δήμο σύμφωνα με το θεσμικό τους πλαίσιο (ν. 1069/80) όπως αυτό ισχύει σήμερα. Για το θέμα αυτό εξάλλου υπάρχει και πρόσφατη νομολογία όπως η Απόφαση 5/2022 της Ολομέλειας του Αρείου Πάγου.

Για τον λόγο αυτό δημιουργείται έντονη ανησυχία, αλλά και η υποψία ότι με τη θέσπιση της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. σχεδιάζονται παρεμβάσεις στον τομέα υπηρεσιών ύδατος που θα οδηγήσουν στην ιδιωτικοποίηση των Δ.Ε.Υ.Α. και μάλιστα σε αντίθεση με τις πρόσφατες αποφάσεις του ΣτΕ υπέρ της δημόσιας διαχείρισης του νερού (190/2022, 191/2022 της Ολομέλειας και 1886/2022 του Δ' τμήματος του ΣτΕ).

Το ενδεχόμενο αυτό ενισχύει και η αρμοδιότητα που προβλέπεται από το νομοσχέδιο για την Ρ.Α.Α.Ε.Υ. να προτείνει στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας αναδιοργάνωση του τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος με συγχωνεύσεις και συνενώσεις των παρόχων ως αποκλειστική λύση για τη βελτίωσή του. Η παραπάνω αρμοδιότητα προσκρούει ευθέως σε ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο θεσμικό πλαίσιο των Δ.Ε.Υ.Α. Οι Δ.Ε.Υ.Α., σύμφωνα με το θεσμικό τους πλαίσιο όπως ισχύει

σήμερα (ν. 1069/80), είναι δημοτικές επιχειρήσεις, ιδρύονται από τους Δήμους, ανήκουν στους Δήμους και βρίσκονται σε εξάρτηση από αυτούς. Επομένως οι Δήμοι είναι αποκλειστικά αρμόδιοι να αποφασίσουν για την ύπαρξη και την λειτουργία τους. Χαρακτηριστικό, επίσης, είναι ότι με τρόπο τελείως αντιθεσμικό το Υπουργείο Εσωτερικών σχεδόν απουσιάζει από το νομοσχέδιο, ενώ αυτό είναι το καθ' ύλην αρμόδιο για τις Δ.Ε.Υ.Α., αφού οι Δ.Ε.Υ.Α. είναι επιχειρήσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ανήκουν στις τοπικές κοινωνίες.

Παραπέρα, η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. θεωρεί ότι δίνονται χωρίς προφανή και ουσιαστικό λόγο αυξημένες αρμοδιότητες στη Ρ.Α.Α.Ε.Υ. όπως οι πιστοποιήσεις των παρόχων υπηρεσιών ύδατος, η αρμοδιότητα για αναδιοργάνωση των παρόχων υπηρεσιών ύδατος μέσω συγχωνεύσεων και συνενώσεων, η αξιολόγηση της διαχειριστικής τους επάρκειας, η επιβολή υπέρογκων προστίμων κ.α., ενώ η λειτουργία και η βιωσιμότητά της εξαρτώνται και από τα τέλη που εισπράττει από τις Δ.Ε.Υ.Α. χωρίς να λαμβάνεται υπόψη ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. είναι κοινωφελείς και μη κερδοσκοπικές επιχειρήσεις που λειτουργούν με ανταποδοτικότητα.

Με το εν λόγω νομοσχέδιο η νέα Ρυθμιστική Αρχή ενισχύεται θεσμικά σε βάρος τόσο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και της αρμόδιας Γενικής Γραμματείας Υδάτων που λειτουργεί σ' αυτό όσο και ιδίως σε βάρος των παρόχων υπηρεσιών ύδατος άρα και των Δ.Ε.Υ.Α. Ουσιαστικά, η Ρ.Α.Α.Ε.Υ. υποκαθιστά το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ως προς την άσκηση των αρμοδιοτήτων του που αφορούν στη διαχείριση των υδατικών πόρων της χώρας μας, με εξαίρεση τις αρμοδιότητες που ασκεί ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ενώ ως προς τις Δ.Ε.Υ.Α. υπεισέρχεται σε ζητήματα που συνδέονται με κρίσιμες αρμοδιότητες των επιχειρήσεων, θεσμικά κατοχυρωμένες, όπως για παράδειγμα ο καθορισμός και ο έλεγχος της τιμολογιακής τους πολιτικής. Ουσιαστικά, πλαгиοκοπείται ο ιδρυτικός νόμος των Δ.Ε.Υ.Α., ο ν. 1069/80, ενώ στις επιχειρήσεις επιβάλλονται αυξημένες υποχρεώσεις σε ασφυκτικές προθεσμίες, παρά το ότι είναι αποδυναμωμένες από προσωπικό και ιδίως από επιστημονικό προσωπικό. Ταυτόχρονα, τόσο οι Δ.Ε.Υ.Α. όσο και η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. ο θεσμικός τους εκπρόσωπος αποκλείονται από την συμμετοχή τους στα όργανα διαμόρφωσης και διαβούλευσης για ζητήματα υδατικών πόρων σε αντίθεση με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ν. 3199/2003).

Η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. θεωρεί ότι αντί της θέσπισης Ρυθμιστικής Αρχής Υδάτων θα μπορούσε να ενισχυθεί και να αναβαθμισθεί η υφιστάμενη Γενική Γραμματεία Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας ώστε να επιτελέσει αποτελεσματικά το έργο για το οποίο συστάθηκε δηλ. να συμβάλει στην ορθολογική διαχείριση των υδάτων στη χώρα μας και σε μια σύγχρονη υδατική διακυβέρνηση, ενώ οι Δ.Ε.Υ.Α. θα πρέπει να ενισχυθούν οργανωτικά και διοικητικά για να διαχειρισθούν αποτελεσματικά τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν όπως αυτά έχουν καταγραφεί σε μελέτη που ανέθεσε η DG Regio της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ολοκληρώθηκε πρόσφατα, ώστε να μετεξελιχθούν σε σύγχρονες και υγιείς επιχειρήσεις προς όφελος των τοπικών κοινωνιών που υπηρετούν.

Για όλους τους παραπάνω λόγους η Ε.Δ.Ε.Υ.Α. όπως εξάλλου και η ΚΕΔΕ, ζητά να αποσυρθεί άμεσα το νομοσχέδιο για τη Ρ.Α.Α.Ε.Υ., και ως θεσμικός συνομιλητής της Πολιτείας για ζητήματα ύδρευσης και αποχέτευσης τίθεται στη διάθεση των συναρμόδιων Υπουργείων και προτείνει την άμεση συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων μερών για τη βελτίωση τόσο της υδατικής διακυβέρνησης όσο και του θεσμικού πλαισίου της διαχείρισης των υδατικών πόρων της χώρας μας».

Εισηγούμαι τη Λήψη απόφασης περί διατύπωσης σύμφωνης γνώμης με τις θέσεις που κατατέθηκαν από την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. στη διαβούλευση περί απόσυρσης του σχεδίου νόμου καθώς παροχή στήριξης στην Ανακοίνωσή της .

-Ο -
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΔΣ Δ.Ε.Υ.Α.Ρ.

ΘΕΟΔΩΡΑΚΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ».

Όλοι οι παρόντες κ.κ. Σύμβουλοι συμφώνησαν με την εισήγηση του Προέδρου δηλώνοντας την τοποθέτηση – ψήφο τους επί του θέματος με αποστολή μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου κατά το διάστημα διεξαγωγής της συνεδρίασης.

Το Διοικητικό Συμβούλιο λαμβάνοντας υπ' όψιν τις ισχύουσες διατάξεις και την εισήγηση του Προέδρου εξέδωσε ομόφωνα την **44/2023** απόφασή του ως εξής:

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 44

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

- Α)** Χαρακτηρίζει το ανωτέρω θέμα ως κατεπείγον και εγκρίνει τη συζήτησή του σε έκτακτη και κατεπείγουσα δια περιφοράς συνεδρίαση.
- Β)** Παρέχει σύμφωνη γνώμη με τις θέσεις που κατατέθηκαν από την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. στη διαβούλευση περί απόσυρσης του σχεδίου νόμου.
- Γ)** Ασπάζεται πλήρως τις απόψεις που περιλαμβάνονται στην από 23-2-2023 Ανακοίνωση της ΕΔΕΥΑ για άμεση απόσυρση του νομοσχεδίου της Ρ.Α.Α.Ε.Υ. που αποτελεί μια πολύ αρνητική θεσμική εξέλιξη για τον τομέα παροχής υπηρεσιών ύδατος συνεπώς και για τις ΔΕΥΑ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΔΣ ΔΕΥΑΡ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΛΙΤΙΝΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ

ΓΕΩΡΓΑΛΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ

ΛΑΧΝΙΔΑΚΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΑΚΗΣ ΣΤΕΦΑΝΟΣ

ΘΕΟΔΩΡΑΚΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

ΣΤΕΦΑΝΟΥ ΕΛΕΝΗ

ΛΙΟΝΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ